

Panorama sobre la movilidad humana y cambio climático en los países del Norte de Centroamérica. Acciones internacionales, regionales y estatales

Overview of human mobility and climate change in the countries of Northern Central America. International, regional and state actions

DOI: 10.61820/ALB.V3I4.1238

Fecha de recepción: 6 de junio de 2023

Fecha de aprobación: 11 de septiembre de 2023

Claudia Anait Ocman Azueta

ORCID: [HTTPS://ORCID.ORG/0000-0003-4484-1648](https://orcid.org/0000-0003-4484-1648)

Jaylin Guadalupe Negrete Ortiz

ORCID: [HTTPS://ORCID.ORG/0009-0002-3870-505X](https://orcid.org/0009-0002-3870-505X)

Resumen

Ésta es una investigación de corte cualitativo concentrada en la recopilación, revisión, sistematización y análisis de información de investigaciones científicas, información periodística y publicaciones de organismos internacionales, en cuyo texto se expone un panorama sobre las acciones que, desde lo internacional, regional y en los espacios estatales, se emprenden en El Salvador, Honduras y Guatemala para atender las implicaciones de los cambios ambientales incentivados por el cambio climático en la movilidad humana, en especial para su corredor seco.

Se concluye que los programas, proyectos y estrategias de organismos internacionales y regionales adoptan enfoques precautorios al contemplar el riesgo por desastres. Sin embargo, esta precaución no se refleja de la misma manera a nivel estatal, donde prevalecen políticas preventivas en la mayoría de los casos. Esto ocurre a pesar de las crecientes medidas para abordar la vulnerabilidad alimentaria en la población del corredor seco, así como el aumento en número e intensidad de los fenómenos meteorológicos. Estas acciones son impulsadas principalmente por iniciativas internacionales y regionales, así como por políticas nacionales de adaptación al cambio climático y la seguridad alimentaria, en lugar de políticas migratorias destinadas a reducir la movilidad humana inducida por cambios climáticos.

Palabras clave: cambio climático, El Salvador, Guatemala, Honduras, movilidad humana.

Abstract

Qualitative research focused on the collection, review, systematization and analysis of information from scientific research, journalistic resources, and publications from international organizations. The text provides an overview of the actions taken at the international, regional, and state levels in El Salvador, Honduras and Guatemala to address the implications of environmental changes driven by climate change on human mobility, especially in their dry corridor.

It is concluded that international organizations, programs, projects, and strategies adopt precautionary approaches when considering disaster risks. However, this caution is not reflected in the same way at the state level, where preventive policies prevail in most cases. This is despite the increasing measures to address food vulnerability in the population of the dry corridor, as well as the increase in the number and intensity of meteorological phenomena. These actions are primarily driven by international and regional initiatives policies related to climate change adaptation and food security, rather than migration policies aimed at reducing human mobility induced by climate changes.

Keywords: climate change, El Salvador, Guatemala, Honduras, human mobility.

**Benemérita Universidad Autónoma de Puebla – México // claudia.ocman@correo.buap.mx
// jaylin.negrete@correo.buap.mx*

Introducción

El cambio climático está llevando a replantear la conceptualización tradicional de las migraciones, así como la adopción de políticas internacionales, regionales y estatales para atender la problemática.

Centroamérica es una de las regiones que está siendo más afectada por el cambio climático, en especial el área del Corredor Seco Centroamericano (CSC), cuyos habitantes son altamente vulnerables ya que las cambiantes condiciones ambientales se suman a otros factores de índole socioeconómico que estimulan su movilidad. Esto ha llevado a organismos internacionales como la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Organización Internacional de las Migraciones (OIM) y El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), a acercarse a la región emprendiendo diversas acciones para atender la problemática.

Sin ir más lejos, en el presente artículo se han planteado algunas interrogantes a través de las cuales se procura responder qué medidas se están tomando en los ámbitos de lo internacional, regional y estatal, en particular, en Guatemala, Honduras y El Salvador ante los efectos del cambio climático en la movilidad humana, en qué aspectos se fundamentan y cómo se aborda, o se pretende abordar, la incidencia de los cambios ambientales inducidos por el cambio climático a través de las acciones que se están emprendiendo al tiempo que se consideran cursos de acción precautorios o preventivos.

En correlación, se tiene por objetivo presentar un panorama de las acciones que en los niveles internacional y regional (centrándonos en el Sistema de Integración Centroamericana [SICA]) se están llevando a cabo en los países ubicados en el norte de Centroamérica: El Salvador, Honduras y Guatemala (con énfasis en el corredor seco), así como las acciones de estos mismos para atender las implicaciones de los cambios ambientales inducidos por el cambio climático en la movilidad humana.

Siguiendo un orden deductivo, la investigación inicia contextualizando brevemente la relación entre movilidad humana y cambio climático, con la intención de hacer notar por qué el cambio climático está siendo considerado como un factor inductor de movilidad humana, a la vez que se resaltan brevemente algunos estudios y las categorías que han sido identificadas para tal movilidad. A continuación, para ejemplificar la problemática, se aborda la incidencia de los cambios ambientales inducidos por el cambio climático en la movilidad humana en Centroamérica; se destacan en particular las secuelas para el CSC y los países en cuestión. Finalmente, en un tercer apartado, se exponen brevemente las acciones internacionales, regionales y estatales emprendidas en El Salvador, Honduras y Guatemala, de las cuales destacan las de la FAO, la OIM y El ACNUR, así como las puestas en marcha por los tres países con el afán de exponer los mecanismos a través de los cuales se gestiona la problemática.

Contextualización y categorización: movilidad humana y cambio climático

La movilidad humana por cambios ambientales ha llamado más recientemente la atención, sobre todo a partir de los cambios ambientales inducidos por el cambio climático, siendo la problemática más resaltada en términos de escenarios futuros. Cabe mencionar, como apunta Ortiz de Zarate (2022), que no existe un consenso sobre cómo abordar tal problemática, prioritariamente porque el cambio climático no recae en los análisis de la perspectiva del resultado que estudia las migraciones, para la cual, aunque los desequilibrios en el medio ambiente creen efectos económicos negativos (por ejemplo sequías que agravan la seguridad alimentaria), para estudiar la movilidad humana se toma el resultado, no la causa que, en este caso, sería el cambio climático (Urbano Reyes, 2011, p. 236). De manera que el cambio climático se convierte, como apunta Urbano Reyes, en un “incentivo para emprender la experiencia migratoria” (Urbano Reyes, 2011, p. 237), mas no es el estímulo definitivo.

Para organismos internacionales como la FAO, la OIM y el ACNUR, los pronósticos poco alentadores del calentamiento global, así como su incidencia en la movilidad a la que nos referimos, precisan adoptar medidas que, a través de la cooperación, coadyuven al reconocimiento de la problemática y a la adopción de acciones regionales y estatales para hacer frente a dicho cambio ambiental.

En tal sentido, resultan valiosas las aportaciones de organismos internacionales como, por ejemplo, las efectuadas por el Programa Mundial de Alimentos de la ONU y la OIM sobre migraciones y cambio climático, entre las que se encuentran el Reporte de investigación intitulado *Seguridad Alimentaria y Emigración. Por qué la gente huye y el impacto que esto tiene en las familias que permanecen en El Salvador, Nicaragua y Honduras. Reporte de investigación* (PMA, OIM, OEA y LSE, 2017) y *La movilidad humana derivada de desastres y el cambio climático en Centroamérica* (OIM, 2021b), entre otras.

Dada la lista de Riesgos Globales del Foro Económico Mundial (FEM) de 2023, y dado que de ésta, la mitad de los riesgos predispuestos para los próximos 2 (2025) y 10 años (2033) son ocupados por fenómenos naturales inducidos por actividades humanas, impacto en los ecosistemas y por dificultades en las políticas emprendidas para abatir las inclemencias del cambio climático, así como el hecho de que la migración involuntaria a gran escala del décimo sitio en 2025 se contempla que pasará al quinto en 2033 (Tabla 1). Así, la adopción de medidas precautorias para reducir posibles riesgos y vulnerabilidades permea la acción de organismos internacionales que, como la FAO, la OIM y El ACNUR, se acercan a aquellas regiones como Centroamérica que por su ubicación geográfica se catalogan con alta vulnerabilidad a los cambios ambientales inducidos por el cambio climático.

El FEM identifica al cambio climático como un conductor clave de la movilidad humana futura por suscitar desastres naturales, además de inducir pérdida de biodiversidad, inseguridad alimentaria y enfermedades (FEM, 2023, pp. 8, 22 y 35).

PANORAMA SOBRE LA MOVILIDAD HUMANA Y CAMBIO CLIMÁTICO EN LOS PAÍSES DEL NORTE DE CENTROAMÉRICA. ACCIONES INTERNACIONALES, REGIONALES Y ESTATALES

Tabla 1. Riesgos globales 2025-2033

En 2 años		En 10 años	
1	Crisis de los costos de vida	1	Fracaso en la mitigación del cambio climático
2	Desastres naturales y eventos climáticos extremos	2	Fracaso en la adaptación del cambio climático
3	Confrontaciones geoeconómicas	3	Desastres naturales y eventos climáticos extremos
4	Fracaso en la mitigación del cambio climático	4	Pérdida de biodiversidad y colapso de ecosistemas
5	Erosión de la cohesión social y polarización social	5	Migración involuntaria a gran escala
6	Incidentes de impacto ambiental a gran escala	6	Crisis de recursos naturales
7	Fracaso en la adaptación del cambio climático	7	Erosión de la cohesión social y polarización social
8	Extensión del cibercrimen y ciber inseguridad	8	Extensión del cibercrimen y ciber inseguridad
9	Crisis de recursos naturales	9	Confrontaciones geoeconómicas
10	Migración involuntaria a gran escala	10	Incidentes de impacto ambiental a gran escala
	Social		
	Ambiental		
	Político		
	Tecnológico		

Nota: Adaptado de Global risks ranked by severity over the short and long term del World Economic Forum Global Risks. Perception Survey 2022-2023 por el Foro Económico Mundial, 2023, The Global Risk Report.

De esta forma, existe una gran versatilidad de movimientos humanos que pueden provocar cambios ambientales. Así surge la necesidad de introducir el término movilidad humana propuesto por la OIM, a pesar de que este incluye a turistas, quienes no son considerados personas migrantes. El Grupo Consultivo sobre el Cambio Climático y la Movilidad lo adoptó para incluir los movimientos poblacionales que tienen lugar por causas climáticas.¹

La OIM denota en sus glosarios conceptos para referir a personas o grupos de personas que se desplazan por desastres naturales, migran por motivos ambientales o climáticos, o se reubican de manera planificada.

El desplazamiento causado por desastres es definido como un “Movimiento de personas que se ven forzadas u obligadas a dejar su lugar de origen o residencia habitual a raíz de un desastre o para evitar ser afectados por los efectos de una amenaza natural inmediata y previsible.” (OIM, 2019a, p. 62). Incluye los efectos del cambio climático y puede producirse por evacuación ordenada o impuesta, tomar la forma de reubicación planificada y, ser interna o internacional.

Aunque no existe un acuerdo generalizado para enunciar o denominar a las personas que migran por causas medioambientales, la OIM señala que en la migración por motivos ambientales los factores ambientales son preponderantes y la movilidad tiende a ser forzada.

¹ En seguimiento, en este artículo se utiliza el término movilidad humana.

Literalmente, esta migración es un

[Movimiento de personas o grupos de personas] que, debido principalmente a cambios repentinos y graduales en el medio ambiente que inciden negativamente en sus vidas o en sus condiciones de vida, se ven obligados a abandonar su lugar de residencia habitual, o deciden hacerlo, con carácter temporal o permanente, y se desplazan a otras partes de su país de origen o de residencia habitual, o fuera del mismo (OIM, 2019a, pp. 138-139).

Ergo, en el glosario de la OIM de 2019 no existe un concepto específico de reubicación planificada por motivos ambientales o climáticos, en el texto se remite a ésta como “un proceso planificado por el que una persona o un grupo de personas se trasladan o reciben ayuda para dejar sus hogares o su lugar de residencia temporal, y se instalan en un nuevo emplazamiento donde se les ofrecen las condiciones necesarias para reconstruir sus vidas.” (OIM, 2019a, p. 209). Esta reubicación se puede producir tanto por desastres naturales como por degradación ambiental.

Si bien desde tiempo atrás los desastres naturales han causado movilidad humana, en etapas más recientes el cambio climático es el principal factor de índole ambiental que, se pronostica, la agudizará por causa del aumento del nivel del mar y de la temperatura terrestre y oceánica, con intensas olas de calor, que en años recientes se han podido ver en distintas partes del mundo, así como cambios en las precipitaciones pluviales, inundaciones, sequías, incendios forestales, escasez de agua, pérdida de biodiversidad y tormentas extremas.

El ACNUR señala que la movilidad humana por desastres ambientales y/o por el cambio climático, es predominantemente de índole interna. Y destaca en una nota informativa publicada en línea, titulada: “Medio ambiente, desastres y cambio climático”, que desde el 2009 una persona se desplaza por causa de un desastre natural cada segundo, mientras que desde 2008 han sido contabilizados 22.5 millones de desplazados por eventos climáticos (ACNUR, s.f).

Para centrarse en la movilidad humana inducida por cambio climático, organizaciones internacionales gubernamentales y no gubernamentales han procurado establecer criterios más específicos. La OIM ha explicado que esta migración representa una subcategoría de la migración por motivos ambientales, en concreto el “Movimiento de una persona o grupo de personas que, principalmente debido a un cambio repentino o gradual en el medio ambiente como consecuencia del cambio climático, se ven obligadas a abandonar su lugar de residencia habitual, o deciden hacerlo, con carácter temporal o permanente, dentro de un país o a través de una frontera internacional.” (OIM, 2019a, p. 129).

Asimismo, se ha identificado a los desplazados climáticos como “aquellas personas que se encuentran fuera de sus hogares y de la zona en la que habitualmente viven debido al cambio climático o a desastres naturales, y que han debido realizar una migración forzada. También se les conoce como refugiados o emigrantes ambientales.”² (AQUAE Fundación, 2021).

² El ACNUR utiliza el término personas desplazadas en contextos de desastres y cambio climático.

PANORAMA SOBRE LA MOVILIDAD HUMANA Y CAMBIO CLIMÁTICO EN LOS PAÍSES DEL NORTE DE CENTROAMÉRICA. ACCIONES INTERNACIONALES, REGIONALES Y ESTATALES

Hoy día, la FAO, El ACNUR y la OIM trabajan en identificar la cantidad de personas que se desplazan por causas de carácter ambiental mientras obtienen registros en las zonas que están siendo más afectadas por el cambio climático, tal es el caso de Centroamérica y, en especial, el área que cubre su corredor seco.

Movilidad humana por cambio climático en el Norte de Centroamérica

Centroamérica clasifica como una de las regiones a nivel mundial con mayor vulnerabilidad al cambio climático, pues los impactos son de corte social, económico, ambiental y cultural. De esta forma, la región conocida como el CSC sobresale del resto del istmo centroamericano.

Figura 1: Corredor Seco Centroamericano



Nota: reproducido de *Extensión geográfica del CSC*, FAO, 2012 por Organización Internacional del Trabajo, 2021.

Este corredor (resaltado en color violeta en la Figura 1) es una delimitación ecolimática que parte de aquellas zonas cuya temporada seca dura más de cuatro meses al año, condición que se presenta en los países de El Salvador, Honduras, Guatemala y Nicaragua, y en el Arco Seco de Panamá. Comprende un área territorial de alrededor de 136,925 km², cubre el 30% de Centroamérica, abarca el 80% del área de Guatemala, Honduras y El Salvador (Hábitat para la Humanidad y Solera, 2021) y alberga aproximadamente a 13,442,088 de personas (Figura 2). De las cuales, con base en información de la FAO, el 62% se dedican a actividades agrícolas, en particular a la siembra de granos básicos como el frijol, el maíz y el sorgo (Ayales, Blomstrom, Solis Rivera, Pedraza y Perez Briceño, 2019).

Figura 2: Población en el Corredor Seco Centroamericano



Fuente: elaboración propia con base en información de las Instituciones de Estadísticas de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua.

Nota: Reproducido de Extensión territorial y población del CSC, por Organización Internacional del Trabajo, 2021.

El CSC es una zona altamente vulnerable a eventos climáticos extremos. Desde principios del siglo XXI, el incremento de las sequías seguidas de temporales de lluvias intensas ha afectado la seguridad alimentaria de la población, el fenómeno de El Niño y otros eventos meteorológicos extremos, como ciclones y huracanes, han sido sus principales causas. Intensificado por el cambio climático, El Niño impactó en la economía de las familias que se dedicaban a la agricultura de subsistencia. Se estima que el CSC se conforma entre un 38% y un 52% de familias rurales (Fraga y OIT, 2020, p. 3).

Acorde a los estudios auspiciados por el Programa Mundial de Alimentos de la ONU y otras instancias, tras el inicio del fenómeno meteorológico El Niño (2014-2016) en el CSC, se observó un incremento de la migración irregular hacia Estados Unidos asociado a inseguridad alimentaria³ (WFP, RBLAC, OIM, BID, FIDA y OEA, 2017, p. 5-6), y en 2015, “más de 3.5 millones de personas de El Salvador, Honduras y Guatemala enfrentaban inseguridad alimentaria y requerían de asistencia inmediata, incluyendo alimentos, atención sanitaria y recuperación de sus medios de vida” (Fraga y OIT, 2020, p. 4).

En 2016 la intensificación del mismo fenómeno llevó a la ONU a declarar emergencia alimentaria tras la afectación a 4.2 millones de personas, de las cuales, 3.5 millones enfrentaban inconvenientes para obtener alimentos por las fuertes sequías (Andrés, 2016). El año 2020 registró el mayor número de tormentas en el Atlántico, que coincidieron con el registro de altas temperaturas oceánicas y con la posterior migración de personas centroamericanas, quienes se dirigieron al norte del continente tras los huracanes Lota y Eta. Se calcula que después de estos huracanes, se desplazaron más de 225 mil personas de Guatemala, Honduras y Nicaragua (Centro para la Justicia y el Derecho Internacional [CEJIL], 2022). De acuerdo con la información proporcionada por la Organización Internacional del Trabajo (OIT), este número representa un incremento del 110.7% (OIT, 2021).

Entre los periodos de 1992-2011, Honduras y Guatemala estuvieron dentro de los 10 países con mayores impactos por cambios meteorológicos extremos a nivel mundial. Tales impactos han incrementado un 3% anualmente en los últimos 30 años (IPCC, 2022, p.

³ La metodología es explicada ampliamente en la fuente citada.

PANORAMA SOBRE LA MOVILIDAD HUMANA Y CAMBIO CLIMÁTICO EN LOS PAÍSES DEL NORTE DE CENTROAMÉRICA. ACCIONES INTERNACIONALES, REGIONALES Y ESTATALES

1699). En la actualidad, el CSC presenta inseguridad alimentaria por los ciclos de sequías, incendios, escasez de agua e inundaciones provocados por el cambio climático. Esto ha desencadenado una mayor crisis en sus pobladores, debido a que a este problema se suman otros derivados de la pobreza, la violencia, la inestabilidad política, así como la insuficiencia de las políticas de mitigación y adaptación ante el cambio climático que afecta a la región.

Fuera de este contexto multifactorial, puntualiza la OIM, que provoca movilidad humana, los efectos del cambio climático afectan las actividades económicas y tienen como consecuencia que la población campesina emigre para buscar empleo (Blanco-Sepulveda, 2020). Y es que las principales consecuencias se relacionan con la pérdida de medios de vida de las familias rurales, con bajos ingresos y altas tasas de desempleo. En correlación, se produce un desequilibrio que, ante las dificultades de resiliencia de la población, en el caso de estas problemáticas, impulsan la migración de manera voluntaria o forzada. Consecuentemente, migrar se convierte en una medida de adaptación forzada (OIM, 2021b). Al depender de la agricultura de subsistencia, la población rural forzosamente migra.

Un estudio realizado por la Autoridad Europea para la Seguridad Alimentaria arroja que el 32% de la población rural presenta inseguridad alimentaria. Las familias donde algún miembro haya emigrado recientemente presentan un 43% de inseguridad alimentaria, mientras que un 47% se presenta debido a las cosechas fallidas por el cambio climático. Este estudio demostró que la falta de alimento impulsa la migración como mecanismo de supervivencia. (WFP, RBLAC, OIM, BID, FIDA y OEA, 2017).

En cuanto a la categorización de la movilidad humana por cambio climático en el CSC, la OIM ha presentado una publicación (OIM, 2021b, pp. 8-11), de la cual, en consecución de la finalidad de este texto, se seleccionaron solamente los efectos ambientales que tienen nexo con el cambio climático. Tales efectos remiten a migraciones, desplazamientos y reubicaciones planificadas que se pueden presentar como resultado de sequías, huracanes, inundaciones, aumento del nivel del mar, variación en las precipitaciones pluviales, incremento de la temperatura, tempestades, degradación del suelo e incendios (Tabla 2).

Tabla 2: Categorización de la movilidad humana por cambio climático en el Norte de Centroamérica

Efectos ambientales por el cambio climático	País	Categoría de movilidad	Población afectada
Sequía	Guatemala Honduras El Salvador Nicaragua	Migraciones Desplazamientos	Mujeres, niños, jóvenes, población rural, pequeños agricultores, indígenas, personas en situación de pobreza y vulnerabilidad social
Huracanes	Guatemala Honduras El Salvador Nicaragua	Migraciones Desplazamientos Reubicación Planificada	Mujeres, niños indígenas, población urbana, rural, costera y pesquera, pequeños agricultores y personas en situación de pobreza

Inundaciones (quizá este no afecta porque el CSC no está en la costa)	Guatemala Honduras El Salvador	Migraciones Desplazamientos Reubicación Planificada	Mujeres, niños, asentamientos urbanos irregulares, indígenas, población costera y pesquera, personas en situación de pobreza, pequeños agricultores, y poblaciones en zonas de riesgo
Aumento del nivel del mar	Guatemala Honduras El Salvador Nicaragua	Migraciones Desplazamientos Reubicación Planificada	Mujeres, indígenas, comunidades costeras, personas en situación de pobreza y vulnerabilidad social
Variación en el régimen de lluvias	Guatemala Honduras El Salvador	Migraciones Desplazamientos	Mujeres, niños comunidades rurales y urbanas, pequeños agricultores, personas en situación de pobreza y desplazados por violencia
Aumento de temperatura	Guatemala Honduras El Salvador Nicaragua	Migraciones Desplazamientos	Mujeres, jóvenes, comunidades rurales, pesqueras y urbanas, pequeños agricultores, y desplazados por violencia
Tempestades	Guatemala Honduras El Salvador Nicaragua	Migraciones Desplazamientos Reubicación Planificada	Mujeres, población rural, urbana y pesquera, personas en situación de pobreza y vulnerabilidad social e indígenas
Degradación del suelo	Guatemala Honduras El Salvador Nicaragua	Migraciones	Población rural
Incendios	Guatemala Honduras El Salvador	Migraciones	Sin registro

Nota: Adaptado de *La movilidad humana derivada de desastres y el cambio climático en Centroamérica* Organización Internacional para las Migraciones, 2021.

Es importante mencionar que de todos estos efectos ambientales contenidos en la Tabla 2, son las sequías las que afectan prioritariamente a El Salvador, Honduras y Guatemala, mientras que las alzas de temperaturas tienen un alto impacto en el CSC, sin embargo, dada la información presentada por la OIM, aún no se puede señalar con exactitud que el CSC está libre de las inclemencias o desastres que pueden provocar los otros efectos ambientales derivados del cambio climático (OIM, 2021b, pp. 8-11).

PANORAMA SOBRE LA MOVILIDAD HUMANA Y CAMBIO CLIMÁTICO EN LOS PAÍSES DEL NORTE DE CENTROAMÉRICA. ACCIONES INTERNACIONALES, REGIONALES Y ESTATALES

Iniciativas internacionales, regionales y estatales

Las iniciativas para reducir los posibles efectos del cambio climático en la movilidad humana se desprenden de lo internacional, lo regional y de las medidas nacionales de adaptación al cambio climático. En los dos primeros niveles, los programas, proyectos y estrategias pueden ser de aplicación general o particular. Ante la falta de información suficiente sobre los movimientos poblacionales incentivados por el cambio climático, se aplican medidas de corte precautorio o preventivo, encausando las primeras las acciones de organismos internacionales y regionales, mientras que las del segundo tipo, como podrá observarse, son en su mayoría de base estatal.

Organismos gubernamentales, como la FAO, trabajan para atender la problemática de la población. La FAO emprende “con sus socios locales e internacionales y otras agencias del sistema de Naciones Unidas, 26 proyectos en El Salvador, Honduras y Guatemala, con especial presencia en el CSC (Figura 3). Estos proyectos se dividen en tres áreas principales: seguridad alimentaria y nutricional; resiliencia y sostenibilidad; reducción de pobreza y generación de ingresos” (FAO, 2021, p. 10).

Los proyectos pretenden mejorar la adaptación y reducir la vulnerabilidad de las personas ante fenómenos socioeconómicos y meteorológicos extremos y socioeconómicos que generan desplazamientos por inseguridad alimentaria, desnutrición y pobreza.

Figura 3: Proyectos de la FAO en el CSC



Nota: Reproducido de *Marco estratégico regional para la Gestión de Riesgos climáticos en el Sector Agrícola del Corredor Seco Centroamericano*, FAO, 2012, por Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, 2021.

En 2022, la FAO presentó cuatro planes de inversión para la zona del CSC. Esta iniciativa, denominada “Mano a Mano” (aún vigente en 2023) para los países de El Salvador, Hon-

duras, Guatemala y Nicaragua, se sostiene en la transformación de los sistemas agroalimentarios (EFE, 2022a). También se llevan a cabo programas de adaptación y mitigación del cambio climático, de reducción del riesgo de desastres y de estabilización comunitaria para evitar la migración forzada.

Con la Estrategia Regional 2020-2024 para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe, la OIM, en paralelo a la Agenda 2030 y el Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular, plantea “abordar los impulsores adversos de la migración ayudando a los países y a las comunidades”, además de, entre otros aspectos, “a prepararse ante desastres para reducir el riesgo de desplazamientos internos y migraciones, avanzar en la adaptación de desastres naturales repentinos como los de evolución lenta, los efectos adversos del cambio climático y la degradación del ambiente” (OIM, 2021a). Con la intención de reducir el riesgo y evitar migraciones forzadas, o cuando la migración es la única alternativa ante desastres naturales, colabora con los gobiernos nacionales asesorando en el diseño de políticas.

En lo regional, se está haciendo uso de iniciativas de protección, restauración medioambiental, atracción de inversiones y promoción de empleos verdes (Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo) [CCAD] (2021), iniciativas no propiamente derivadas de políticas migratorias explícitas, a pesar de la existencia de una *Comisión Centroamericana de Directores de Migración* (OCAM), creada en 1990 como parte del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA).

Es precisamente a partir del SICA y su Estrategia Regional de Cambio Climático, que se proyecta crear mecanismos de satisfacción de necesidades básicas de las poblaciones en condiciones de pobreza y pobreza extrema, cuyo sustento son actividades agrícolas y pesqueras (CCAD y SICA, 2019).

En 2022, en la COP15 se presentaron las Iniciativas Emblemáticas de la Restauración Mundial, las cuales contemplan a Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá para restaurar tierra agrícola y bosques que han sido afectados por las frecuentes sequías que golpean la región, especialmente en el CSC. Para restaurar las tierras afectadas por la escasez de lluvia, se cultivarán granos para incrementar la fertilidad del suelo. Se proyectan 100,000 hectáreas restauradas para 2030 (PNUMA, 2022).

Más recientemente, la CCAD, con la Estrategia Regional Ambiental Marco (ERAM) 2021-2025, diagnóstica y analiza la relación entre el cambio climático y las migraciones internas y fuera de la región (CCAD y SICA, 2021, p. 61). Instancias, como el Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria, están llevando a cabo en Nicaragua y Honduras una gestión sostenible de agricultura.

En lo nacional, como se apuntó previamente, las políticas son más de corte preventivo y no precautorio, verbigracia, en su mayoría esta movilidad es gestionada a través de políticas públicas relativas al cambio climático e inseguridad alimentaria, de cuya aplicación dependerán los efectos de los cambios ambientales de origen climático en la movilidad humana.

Esto indica que, en su mayoría, se actúa ante la amenaza o los desastres producidos por fenómenos naturales que provocan cambios ambientales. Esta no es la estrategia correcta para afrontar los riesgos suficientes, pues las respuestas son insuficientes y la planeación es a corto plazo.

En la publicación *Recomendable movilidad humana por razones de cambio climático* destaca el desinterés de los gobiernos nacionales por emprender acciones a partir de las disparidades en la vulnerabilidad ante el cambio del clima, pues, al no afectar por igual a la población, remiten a las asimetrías en las afecciones y a la capacidad de resiliencia de las personas (Flamenco y Fundación Heinrich Böll, 2022, p. 13). Por otro lado, la baja aporta-

PANORAMA SOBRE LA MOVILIDAD HUMANA Y CAMBIO CLIMÁTICO EN LOS PAÍSES DEL NORTE DE CENTROAMÉRICA. ACCIONES INTERNACIONALES, REGIONALES Y ESTATALES

ción de los países centroamericanos a las emisiones de gases de efecto invernadero a nivel mundial ha puesto en tela de juicio la contribución de los países con mayores emisiones en la implementación y seguimiento de las políticas climáticas en Centroamérica.

En los espacios nacionales, en particular los países ubicados en el norte de Centroamérica, en el caso de El Salvador, en el Plan Nacional de Cambio Climático de El Salvador de 2017, se reconoció que “para la mayor parte de las amenazas de desarrollo gradual no existen medidas de adaptación factibles, si no solamente medidas de compensación, generándose migración y abandono completo de territorios y actividades productivas, en tal sentido, la urgencia de emprender acciones ante la alta vulnerabilidad climática” (Ministerio del Medio Ambiente y Recursos Naturales [MARN], 2017, p. 25). A diferencia de lo que ocurre con los eventos extremos, aún no se identifican medidas técnicas económicamente viables de adaptación, como sucede con la inundación de territorios costeros que resultan en desplazamientos o migraciones forzadas (MARN, 2017, p.11).

En sentido lato, en 2018 el gobierno, en conjunto con la FAO y el Fondo Verde para el Clima, colaboraron mediante el proyecto denominado Aumento de las medidas de resiliencia climática en los agroecosistemas del corredor seco de El Salvador (RECLIMA), para mejorar la resistencia al clima en los sectores agrícolas en el CSC y reducir, así, las migraciones en 114 municipios (FAO, 2018).

El Salvador trabaja en conjunto con Costa Rica, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá, en la promoción de tecnologías de adaptación basadas en los ecosistemas en el corredor seco, con apoyo de la CCAD, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la FAO (EFE, 2022b). También cuenta con el Plan Nacional de Cambio Climático 2022-2026 y con la Política Energética Nacional 2020-2050, mediante las cuales se definen objetivos estratégicos de corto y largo plazo y, entre otras medidas, con el programa nacional Reducción de Emisiones de la Deforestación y la Degradación de los Bosques (REDD+). Para reforzar, cuenta con la Estrategia Climática de Largo Plazo (ED 2050), con la asistencia de EUROCLIMA+ y con la Fundación Internacional para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas de España (EFE, 2022b).

Por su parte, Honduras dispone de políticas públicas para atender la movilidad humana por cambio climático basadas en estrategias nacionales. La Estrategia Nacional de Cambio Climático (2010) establece como uno de sus objetivos la gestión de riesgos, planteando “fortalecer la seguridad civil y gobernabilidad de la nación, previniendo, reduciendo y abordando de manera apropiada y oportuna los desplazamientos temporales o permanentes de las poblaciones humanas, por causas de origen climático”, así como “establecer y fortalecer un marco legal e institucional para abordar y tratar las condiciones especiales de las migraciones de origen climático, sobre la base de la doctrina de los derechos humanos y en el marco de estrategias de adaptación al cambio climático” (OIM, 2019b). Otra fuente oficial es la Estrategia de Adaptación al Cambio Climático para el Sector Agroalimentario, Salud y Caficultura que plantea la relevancia de garantizar la seguridad alimentaria, reducir la vulnerabilidad agroclimática e incrementar la resiliencia y capacidad de adaptación en el sector agroalimentario (Mesa Técnica en Cambio Climático y Gestión del Riesgo de la Secretaría de Agricultura y Ganadería, 2015).

Es de mencionar que, del lado normativo, en 2022 la Secretaría de Derechos Humanos, aprobó la Ley de Prevención, Atención y Protección de las Personas Desplazadas Internamente, sin embargo, no refiere a desplazamientos que podrían haber sido inducidos por cambios ambientales con orígenes climáticos.

En lo correspondiente a Guatemala, plantea el desarrollo de capacidades para hacer frente a los desplazamientos humanos por el cambio climático (OIM, 2019b). En febrero de 2023, en colaboración con las Naciones Unidas, se presentó el Plan de Respuesta Humana-

nitaria de Guatemala 2023, que se enfocará en poblaciones afectadas por los impactos de la inseguridad alimentaria y nutricional, en los grupos que conforman la movilidad humana y en los afectados remanentes de los huracanes Eta e Lota y por las lluvias (Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios, 2023). El plan aplica en los Departamentos de Izabal, Alta Verapaz, Quiché, Huehuetenango, San Marcos y Chiquimul.

Este Plan contiene 39 proyectos que operativizan los nueve Planes Sectoriales, enfocados en seguridad alimentaria, nutrición, salud, agua, saneamiento e higiene, protección, alojamientos temporales de emergencia, educación en emergencias, recuperación temprana y coordinación humanitaria. Con un costo para su ejecución de 126 millones de dólares, el Plan de Respuesta Humanitaria de Guatemala requiere en suma de la cooperación internacional (Centro de Información de la ONU, 2023).

Conclusiones

Se concluye en que los programas, proyectos y estrategias implementados por organismos internacionales y organizaciones regionales en Guatemala, Honduras y El Salvador, con atención en su Corredor Seco, se conducen precautoriamente al contemplar los riesgos por desastres; no así en los niveles estatales, donde se remite a la adopción de políticas de corte preventivo en el mayor de los casos. Independientemente de que se están adoptando más medidas ante la vulnerabilidad e inseguridad alimentaria de la población del Corredor Seco, se siguen incrementando en número e intensidad los fenómenos meteorológicos. De esta forma, resultan fundamentales las iniciativas internacionales y regionales, así como las políticas nacionales de adaptación al cambio climático y otras relativas a seguridad alimentaria, más que por las políticas en materia migratoria para evitar la migración forzada y reducir los desplazamientos y la emigración.

Referencias

- Alto Comisionado de las Naciones Unidas Para Los Refugiados. (s. f.). *Medio ambiente, desastres y cambio climático*. ACNUR. <https://www.acnur.org/medio-ambiente-desastres-y-cambio-climatico>
- Andrés, R. (3 de febrero de 2016). El Niño, el cambio climático y la feroz sequía que golpea a Centroamérica. *La Izquierda Diario - Red internacional*. <https://www.laizquierdadiario.mx/El-Niño-el-cambio-climatico-y-la-feroz-sequia-que-golpea-a-Centroamerica>
- AQUAE Fundación. (18 de enero de 2021). *Desplazados climáticos, la migración invisible*. Fundación Aquae. <https://www.fundacionaquae.org/los-desplazados-climaticos-que-se-puede-hacer-para-evitarlo/>
- Ayales, I., Blomstrom, E., Solis Rivera, V., Pedraza, D., y Perez Briceño, P. (2019). *Migraciones climáticas en el Corredor Seco Centroamericano: integrando la visión de género*. <https://migracionesclimaticas.org/documento/migraciones-climaticas-en-el-corredor-seco-centroamericano-integrando-la-vision-de-genero/>

PANORAMA SOBRE LA MOVILIDAD HUMANA Y CAMBIO CLIMÁTICO EN LOS PAÍSES DEL NORTE DE CENTROAMÉRICA. ACCIONES INTERNACIONALES, REGIONALES Y ESTATALES

- Blanco-Sepulveda, R. (2020). El trasfondo ambiental de las migraciones de Centroamérica a Estados Unidos. *The Conversation*. <https://theconversation.com/el-trasfondo-ambiental-de-las-migraciones-de-centroamerica-a-estados-unidos-140035>
- Centro de Información de la ONU (16 de febrero de 2023). *Guatemala presenta el Plan de Respuesta Humanitaria para el año 2023*. <https://www.cinu.mx/guatemala-presenta-el-plan-de-respuesta-humanitaria-para-el-ano-2023/>
- Centro para la Justicia y el Derecho Internacional. (24 de junio de 2022). *Lanzamos #ClimaEnMovimiento: Conoce las historias de migración por cambio climático en México y Centroamérica - Cejil*. Cejil. <https://cejil.org/comunicado-de-prensa/lanzamos-climaenmovimiento-conoce-las-historias-de-migracion-por-cambio-climatico-en-mexico-y-centroamerica/>
- Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo y Sistema de Integración Centroamericana. (2019). *Estrategia Regional de Cambio Climático (ERCC) Actualizada. Plan de Acción 2018-2022*. https://www.sica.int/documentos/estrategia-regional-de-cambio-climatico-ercc-actualizada-octubre-2019_1_120055.html
- Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo y Sistema de la Integración Centroamericana. (2021). *Estrategia Regional Ambiental Marco ERAM 2021-2025*. https://www.sica.int/documentos/estrategia-regional-ambiental-marco-eram-2021-2025_1_128623.html
- EFE. (20 de octubre de 2022a). FAO quiere convertir Corredor Seco Centroamericano en zona de «oportunidades». *SWI swissinfo.ch*. https://www.swissinfo.ch/spa/fao-centroamerica_fao-quiere-convertir-corredor-seco-centroamericano-en-zona-de-oportunidades-/47994416
- EFE. (8 de noviembre de 2022b). Un informe destaca planes de El Salvador para enfrentar el cambio climático. *El Economista*. <https://www.economista.net/actualidad/Un-informe-destaca-planes-de-El-Salvador-para-enfrentar-el-cambio-climatico-20221107-0008.html>
- Flamenco, H. y Fundación Heinrich Böll. (2022). *Recomendable sobre movilidad humana por razones de cambio climático*. https://sv.boell.org/sites/default/files/2022-12/recomendable-sobre-movilidad-humana_3.pdf
- Foro Económico Mundial. (2023). *The Global Risk Report*. Insight Report. 2023 (18.a ed.). https://www3.weforum.org/docs/WEF_Global_Risks_Report_2023.pdf
- Fraga, F. y Organización Internacional del Trabajo. (2020). *Corredor Seco Centroamericano: Una visión exploratoria sobre el contexto, las razones y el potencial de una estrategia de creación de empleo en Guatemala y Honduras*. https://www.ilo.org/sanjose/publicaciones/WCMS_744898/lang--es/index.htm

- Hábitat para la Humanidad y Solera, E. (2021). *Caracterización del Corredor Seco del Triángulo Norte de Centroamérica*. <https://www.habitat.org/sites/default/files/documents/Caracterizacio%CC%81n%20del%20Corredor%20Seco%20del%20Tria%CC%81n-gulo%20Norte%20de%20Centroame%CC%81rica%20-%20Resumen%20Ejecutivo.pdf>
- Intergovernmental Panel on Climate Change. (2022). *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability: Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. <https://www.ipcc.ch/report/sixth-assessment-report-working-group-ii/>
- Mesa Técnica en Cambio Climático y Gestión del Riesgo de la Secretaría de Agricultura y Ganadería. (2015). *Estrategia Nacional de Adaptación al Cambio Climático para el Sector Agroalimentario de Honduras 2015-2025*. Gobierno de la República de Honduras. <https://faolex.fao.org/docs/pdf/hon178745-2015.pdf>
- Ministerio del Medio Ambiente y Recursos Naturales. (2017). *Plan Nacional de Cambio Climático de El Salvador*. Gobierno de El Salvador. <http://rcc.marn.gob.sv/bitstream/handle/123456789/50/Plan%20Nacional%20de%20Cambio%20Clim%C3%A1tico.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios. (2023). *Guatemala: Plan de Respuesta Humanitaria 2023. Ciclo del Programa Humanitario 2023*. <https://reliefweb.int/report/guatemala/guatemala-plan-de-respuesta-humanitaria-2023-enero-2023>
- Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. (2021). *Franja de oportunidades Corredor Seco en El Salvador, Guatemala y Honduras*. FAO. <https://www.fao.org/documents/card/es/c/cb5228es>
- Organización de las Naciones Unidas Para la Alimentación y la Agricultura. (2018). *El Fondo Verde para el Clima aprueba un proyecto de 127 millones de dólares para el Corredor Seco de El Salvador*. FAO. <https://www.fao.org/3/cc4166es/cc4166es.pdf>
- Organización Internacional del Trabajo. (2021). *Ficha Técnica: Corredor Seco, Empleo y Migración*. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---sro-san_jose/documents/publication/wcms_851131.pdf
- Organización Internacional para las Migraciones. (2019a). *Derecho Internacional sobre la Migración. Glosario de la OIM sobre Migración*. No. 34, OIM. https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_34_glossary.pdf
- Organización Internacional para las Migraciones. (2019b). *La movilidad humana en la agenda climática de las Américas*. <https://publications.iom.int/es/books/la-movilidad-humana-en-la-agenda-climatica-de-las-americas-necesidades-y-oportunidades>

PANORAMA SOBRE LA MOVILIDAD HUMANA Y CAMBIO CLIMÁTICO EN LOS PAÍSES DEL NORTE DE CENTROAMÉRICA. ACCIONES INTERNACIONALES, REGIONALES Y ESTATALES

- Organización Internacional para las Migraciones. (1 de marzo de 2021a). *Estrategia regional 2020–2024 de la OIM para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe*. OIM Oficina Regional para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe. <https://rosanjose.iom.int/es/estrategia-regional-2020-2024-de-la-oim-para-centroamerica-norteamerica-y-el-caribe>
- Organización Internacional para las Migraciones. (2021b). *La movilidad humana derivada de desastres y el cambio climático en Centroamérica*. OIM. <https://publications.iom.int/books/la-movilidad-humana-derivada-de-desastres-y-el-cambio-climatico-en-centroamerica>
- Ortiz de Zarate, A. (2022). Migración climática en el Corredor Seco Centroamericano. *Foreign Affairs Latinoamerica*. <https://revistafal.com/migracion-climatica-en-el-corredor-seco-centroamericano/>
- Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. (2022). *La ONU otorga reconocimiento especial a 10 iniciativas pioneras en restaurar el mundo natural*. UN Environment. <https://www.unep.org/es/noticias-y-reportajes/comunicado-de-prensa/la-onu-otorga-reconocimiento-especial-10-iniciativas>
- Programa Mundial de Alimentos, Organización Internacional para las Migraciones, Organización de los Estados Americanos, y London School of Economics. (2017). *Seguridad alimentaria y emigración: Por qué la gente huye y el impacto que esto tiene en las familias que permanecen en El Salvador, Guatemala y Honduras*. Reporte de investigación. <https://es.wfp.org/publicaciones/seguridad-alimentaria-y-emigracion-por-que-la-gente-huye-y-el-impacto-que-esto-tiene>
- United Nations World Food Programme, Regional Bureau for Latin America and the Caribbean, International Organization for Migration, Inter-American Development Bank, International Fund for Agricultural Development, y Organization of American States. (22 de agosto de 2017). *Food Security and Emigration: Why people flee and the impact on family members left behind in El Salvador, Guatemala, and Honduras*. Research Report. https://environmentalmigration.iom.int/sites/g/files/tmzbd11411/files/publications/Final_VersionCorta_ReporteMigracion_ENG_20170814.pdf
- Urbano-Reyes, J. (2011). Migración y medio ambiente: viejos fenómenos, nuevas tendencias del movimiento internacional de personas en L. Simone y D. Rodríguez Velázquez (Coord.), *Las dimensiones sociales del cambio climático: un panorama desde México. ¿Cambio Social o crisis ambientales?* (pp.234-257). Instituto Mora.